



**Azienda Pubblica di Servizi alla Persona
"Ardito Desio"**
Palmanova – Provincia di Udine

DETERMINAZIONE
Nr. 94 del giorno 05 novembre 2020

OGGETTO

Contratto per l'elaborazione paghe ed adempimenti giuslavoristici per il triennio 2018 – 2020 con Servizi Imprese Udine Srl – Risoluzione immediata per grave inadempimento – Affidamento supplementare alla ditta Kibernetes di Silea (TV) del servizio di elaborazione paghe e adempimenti giuslavoristici dell'anno 2020

L'anno duemilaventi addì cinque del mese di novembre nella sede dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona "Ardito Desio" di Palmanova

IL DIRETTORE GENERALE

con i poteri di cui all'articolo 13 dello Statuto dell'Azienda

Dato atto che il presente provvedimento costituisce anche determina a contrarre e viene assunto dal sottoscritto Direttore Generale in qualità di Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs 50/2016;

Premesso che con determinazione n. 1 del 15.01.2018 è stato disposto di affidare il servizio di elaborazione delle buste paga e conseguenti adempimenti contributivi, assistenziali, previdenziali, fiscali e di consulenza normativa alla ditta Servizi Imprese Udine S.r.l. con sede in Tavagnacco (UD) per il triennio 2018-2020;

Accertato che la stipula del contratto con la ditta Servizi Imprese S.r.l. di Tavagnacco è stata effettuata attraverso la procedura informatica del mercato elettronico con firma digitale (Documento creato dal M.E.P.A in data 15/01/2018 delle ore 16:18), nonché, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs 50/2016, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere (nota sottoscritta congiuntamente prot. n. 0058 del 15 gennaio 2018);

Rilevato che la Ditta affidataria del servizio (Servizi Imprese Srl) con propria nota prot. n. 229/bf del 23 ottobre 2019 ha comunicato a questa Azienda (la quale ha acquisito al proprio protocollo la nota in parola al n. 1239 del medesimo giorno) di aver delegato a far tempo dal 01/10/2019 l'attività di elaborazione delle paghe di questa ASP al centro elaborazione dati gestito dalla CEDAP Srl avente sede in Udine, Via Savorgnana, n. 24, nulla mutando né nei rapporti contrattuali in essere, né nei termini economici e di scadenza stabiliti dal contratto di cui sopra;

Dato atto che a partire dal mese marzo del corrente anno 2020 si sono susseguite sino ad oggi tutta una serie di inadempienze via via sempre più gravi nell'espletamento del servizio eseguito a cura dell'affidatario Servizi Imprese Srl che ha delegato le incombenze di cui sopra alla CEDAP Srl;

Considerato che le gravi inadempienze di cui sopra sono consistite, in particolare, nella mancata sistemazione dei versamenti del Fondo complementare PERSEO di alcuni dipendenti, nel ritardo dell'introduzione nelle buste paga di luglio (e quindi anche della relativa erogazione) dei crediti fiscali maturati dai dipendenti riportati nel modello 730/4 dell'Agenzia delle Entrate e da questa trasmessi in tempo utile per poterli erogare nella busta paga del mese di luglio, nella mancata regolarizzazione delle denunce contributive lista POSPA ai sensi della circolare INPS n. 105/2012 dal mese di aprile al mese di agosto 2020 che impedisce la lavorazione delle pratiche pensionistiche, in diverse irregolarità contributive segnalate anche a cura della sede INPS di Udine, nella mancata redazione e trasmissione del modello 770/2020 relativo al periodo di imposta 2019;

Dato atto che tali inadempienze hanno reso imprescindibile e doveroso l'inoltro da parte dello scrivente Direttore di puntuali contestazioni di addebito con l'applicazione di diverse penali via via sempre più gravose e frequenti (vedasi e-mail del 26 agosto 2020 e 11 settembre 2020 che hanno condotto ad una prima applicazione in contraddittorio delle penali contrattuali pari ad € 200,00 a seguito della riunione del giorno 23 settembre 2020, la note di contestazione di addebito del 14 ottobre, prot. n. 1069, del 25 ottobre, prot. n. 1108 e del 30 ottobre 2020, prot. n. 1132 che hanno condotto rispettivamente a richiedere l'applicazione della penale contrattuale di € 10.350,00, di € 2.700,00 e di € 5,00, fatto salvo il reintegro di ulteriori danni subiti o subendi da questa Azienda a causa delle citate gravi inadempienze);

Considerato che non sono pervenute valide controdeduzioni da parte dell'affidatario del servizio e ritenuto quindi di applicare le menzionate penali alla ditta Servizi Imprese Srl di Tavagnacco;

Rilevato che si rende quindi oltremodo necessario ed opportuno comunicare alla ditta Servizi Imprese Srl di Tavagnacco che ha delegato gli adempimenti giuslavoristici alla Cedap Srl di Udine la immediata risoluzione del contratto in essere per gravi inadempimenti, ai sensi dell'art. 4, ultimo comma e dell'art. 5 delle condizioni contrattuali vigenti (avendo peraltro già applicato tre penali durante la vigenza contrattuale), nonché dell'art. 1453 e seguenti del codice civile, al fine di scongiurare ulteriori probabili errori portatori di potenziali danni e/o sanzioni;

Ritenuto necessario affidare ad un nuovo soggetto specializzato nel settore specifico della consulenza del lavoro degli Enti Pubblici gli adempimenti relativi alla redazione delle buste paga dei dipendenti, collaboratori e amministratori di questa ASP a partire dal mese di novembre del corrente anno 2020, nonché gli adempimenti arretrati dell'anno 2020 che la ditta Servizi Imprese S.r.l. di Tavagnacco non è riuscita ad espletare tramite il soggetto delegato CEDAP Srl e di tutte le correlate incombenze amministrative, assistenziali, previdenziali e fiscali;

Considerato che, con l'approssimarsi della scadenza contrattuale in parola del 31/12/2020, si è reso necessario già procedere ad un nuovo affidamento del servizio in parola per il quinquennio 2021 - 2025, prevedendo una spesa massima di € 37.500,00 + IVA;

Rilevato che con precedente determinazione n. 89 del 16 ottobre 2020, a seguito di idonea procedura di trattativa diretta sul M.E.P.A., si è proceduto ad affidare ai sensi dell'art. 36, comma 2), lettera a) del D.Lgs n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. il servizio in parola alla Ditta Kibernetes S.r.l. avente sede a Silea (TV) al costo annuo offerto di € 6.500,00 + IVA (costo complessivo quinquennale di € 32.500,00 + IVA) ed alle condizioni tecniche della lettera di invito e della Trattativa Diretta generata dal MEPA;

Dato atto che con nota dello scrivente Direttore prot. n. 1131 del 30 ottobre 2020 si è provveduto a richiedere la disponibilità all'espletamento del servizio supplementare di elaborazione paghe e correlati adempimenti giuslavoristici dell'anno 2020 alla summenzionata ditta Kibernetes Srl di Silea (TV) alle medesime condizioni annuali della nuova offerta presentata per il quinquennio 2021-2025;

Rilevato che con PEC del 03 novembre 2020, acquisita al protocollo di questa Azienda al n. 1140 del medesimo giorno, la ditta Kibernetes Srl ha manifestato la propria disponibilità ad espletare anche le supplementari incombenze giuslavoristiche relative all'anno 2020 alle medesime condizioni tecniche ed economiche dell'offerta già presentata di cui sopra;

Ritenuto di affidare ai sensi e per gli effetti dell'art. 106, comma 1, lettere b2) e c1) e comma 7 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. gli adempimenti giuslavoristici dell'anno 2020 che comportano un costo annuo supplementare pari ad € 6.500,00 + IVA;

Rilevato al riguardo che l'affidamento ad un altro contraente del servizio in parola relativo all'anno 2020 comporterebbe per questa Azienda notevoli disguidi con duplicazione di costi da imputare a soggetti diversi e che la necessità di tale modifica contrattuale è stata determinata da circostanze assolutamente imprevedute ed imprevedibili per questa Amministrazione;

Ritenuto di richiedere il ristoro di tale spesa relativa all'anno 2020 alla ditta inadempiente Servizi Imprese Srl di Tavagnacco, oltre a quello di eventuali ulteriori danni subiti o subendi, nonché l'esazione delle numerose penali contrattuali contestate ed applicate come sopra evidenziato;

Ritenuto, a tale riguardo, di non procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1460 c.c. e del penultimo comma dell'art. 4 delle vigenti condizioni contrattuali, al pagamento di quanto contrattualmente previsto alla ditta Servizi Imprese Srl di Tavagnacco per i mesi di ottobre, novembre e dicembre 2020 con ogni ampia riserva di ripetizione di somme già versate e di risarcimento dei danni maturati e maturandi per effetto del grave inadempimento contrattuale della stessa;

Visto che l'art. 37 comma 1) del D.Lgs 50/2016 prevede che le Stazioni Appaltanti, fermi restando gli obblighi di ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro;

Visto che inoltre l'art. 36 comma 2) lettera a) del citato codice prevede che le Stazioni Appaltanti, per affidamenti di importi inferiori ad € 40.000,00 possano procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Precisato che il succitato articolo è stato modificato dall'art. 1, comma 5-bis, della legge n. 120 del 2020 il quale, per le procedure di affidamento di servizi e forniture indette entro il 31 dicembre 2021, prevede la possibilità dell'affidamento diretto per importi inferiori a € 75.000,00;

Dato atto che si è provveduto recentemente alla verifica, attraverso il sistema AVCPass dell'ANAC, del possesso dei requisiti di ordine generale della ditta affidataria Kibernetes Srl ottenendo esito regolare;

Dato atto che il requisito di ordine generale di cui all'art. 80 c. 5 l. i del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (rispetto delle norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili di cui alla Legge 12 marzo 1999, n. 68), non verificabile tramite il sistema AVCPass, è stato accertato attraverso il portale "Cliclavoroveneto" e ha dato esito regolare, come attestato dal certificato rilasciato dal Collocamento mirato della provincia di Treviso ricevuto al prot. n. 1078 del 16.10.2020;

Preso atto del Durc On Line prot. INAIL_24201833 valido fino al 12.02.2021 dal quale si evince la regolarità contributiva della ditta stessa;

Dato atto che per il presente affidamento del servizio supplementare, ai sensi dell'art. 3 comma 5 della L. 136 del 13 agosto 2010 e s.m.i., verrà utilizzato il seguente codice identificativo di gara (CIG) recentemente assegnato: 8447757D99 e che la ditta affidataria assumerà gli obblighi prescritti dalla normativa relativamente alla "tracciabilità dei flussi finanziari";

Richiamati l'art. 36 comma 2) lettera a) del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii., il punto 3) e le lettere k) e l) del punto 4) dell'articolo 13 dello Statuto nonché l'art. 3 del Regolamento dell'A.S.P. approvato con delibera n. 33 del 28.12.2018;

d e t e r m i n a

1. di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto ad ogni effetto di legge;
2. di applicare le penali contrattuali menzionate in premessa alla ditta Servizi Imprese Srl di Tavagnacco;
3. di comunicare per le ampie motivazioni di cui in premessa alla ditta Servizi Imprese Srl di Tavagnacco che ha delegato gli adempimenti giuslavoristici alla Cedap Srl di Udine la immediata risoluzione del contratto in essere per gravi inadempimenti, ai sensi dell'art. 4, ultimo comma e dell'art. 5 delle condizioni contrattuali vigenti (avendo peraltro già applicato tre penali durante la vigenza contrattuale), nonché dell'art. 1453 e seguenti del codice civile, al fine di scongiurare ulteriori probabili errori portatori di potenziali danni e/o sanzioni;
4. di affidare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 106, comma 1, lettere b2) e c1) e comma 7 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. e per le ampie motivazioni di cui in narrativa, gli adempimenti giuslavoristici e di elaborazione paghe dell'anno 2020 che comportano un costo annuo supplementare pari ad € 6.500,00 + IVA, al fine di sanare tutti gli inadempimenti contrattuali del soggetto di cui al punto 2);

5. di dare atto che la stipula del contratto originario e supplementare con la ditta affidataria Kibernetes Srl viene effettuata attraverso la procedura informatica del mercato elettronico con firma digitale nonché, ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D.lgs 50/2016, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere;
6. di dare atto che, trattandosi di affidamento disposto ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettere a) del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii., ai sensi dell'art. 32 c. 10 lettera b) del medesimo decreto non trova applicazione il termine dilatorio di cui al comma 9 del citato articolo 32;
7. di avvalersi della facoltà di non richiedere la garanzia definitiva prevista dall'art. 103 c. 11 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. in quanto trattasi di un affidamento disposto ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) ed in virtù di uno sconto già offerto dalla ditta affidataria;
8. di dare atto che la spesa annua del 2020 di € 7.93000 verrà imputata al conto avente cod. 3.20.20.10.160.1 "Consulenze del lavoro" del Piano dei Conti nel Budget economico 2020;
9. di liquidare il canone annuo 2020 dovuto alla ditta affidataria in unica soluzione su presentazione di regolare fattura elettronica a servizio eseguito a regola d'arte;
10. di richiedere il ristoro di tale spesa relativa all'anno 2020 alla ditta inadempiente Servizi Imprese Srl di Tavagnacco, oltre a quello di eventuali ulteriori danni subiti o subendi, nonché l'esazione delle numerose penali contrattuali contestate ed applicate nel corso della vigenza del relativo contratto, come evidenziato in premessa;
11. di non procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1460 c.c. e del penultimo comma dell'art. 4 delle vigenti condizioni contrattuali, al pagamento di quanto contrattualmente previsto alla ditta Servizi Imprese Srl di Tavagnacco per i mesi di ottobre, novembre e dicembre 2020 con ogni ampia riserva di ripetizione di somme già versate e di risarcimento dei danni maturati e maturandi per effetto del grave inadempimento contrattuale della stessa.

Visto per la legittimità e regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

F.to
Il Direttore generale
Dottor Flavio Cosatto

Attestato di pubblicazione

La presente determinazione, immediatamente eseguibile, è in pubblicazione sul sito aziendale, a norma dell'articolo 32 della Legge n. 69/2009 e dell'articolo 13 punto 3) dello Statuto, per sette giorni consecutivi a far tempo dal 05 novembre 2020.

Palmanova, 05 novembre 2020

F.to
Il Funzionario responsabile
Dottor Flavio Cosatto