



**Azienda Pubblica di Servizi alla Persona**  
**“Ardito Desio”**

Palmanova – Provincia di Udine

---

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

**del giorno 30 dicembre 2022**

OGGETTO

***Instaurazione di un rapporto di lavoro autonomo-professionale per una figura di Coordinatore dei servizi sanitari e assistenziali dell'ASP “Ardito Desio” per il periodo 01/01/2023 – 31/12/2025***

---

L'anno duemilaventidue, addì 30 del mese di dicembre alle ore 18:00, nella sede dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona “Ardito Desio” di Palmanova, in seguito ad invito del Presidente, si è riunito il Consiglio di Amministrazione, composto da:

Presidente:	Sig.ra Palmina Mian	presente
Vicepresidente:	Sig.ra Carla Severini (assente giustificata)	si
Consiglieri:	Sig.ra Rita Mariella Dose	no
	Sig.ra Cristina Perusin (assente giustificata)	si
	Sig. Rino Paviotti	no

Assiste il Direttore Generale dottor Flavio Cosatto;

Constatato legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza la Sig.ra Palmina Mian, quale Presidente del Consiglio di amministrazione, la quale invita i convenuti a discutere l'oggetto posto all'ordine del giorno:

---

**IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

- **PRESENZIA** in qualità di invitata alla presente seduta consigliare la Responsabile dei servizi sanitari e assistenziali Sig.ra Nadia Pettarini ed il Revisore legale dei Conti Rag. Mauro Tuan;
- **RILEVATO** che l'attuale Coordinatrice dei servizi sanitari e assistenziali Sig.ra Nadia Pettarini, inquadrata in qualità di Collaboratore Professionale Sanitario Esperto nella Categoria Ds6 del Contratto Collettivo di Lavoro del Comparto Sanità Pubblica ha prospettato la volontà di approdare al trattamento di quiescenza durante il primo semestre dell'anno 2024 e che la predetta figura, avendo maturato una consistente mole di ferie, si assenterà per la relativa fruizione a partire dal secondo quadrimestre dell'anno 2023;

- **DATO ATTO** che con deliberazione n. 34 del 29 settembre 2022 il Consiglio di Amministrazione di questa Azienda aveva stabilito di indire un concorso pubblico, per titoli ed esami, per l'assunzione di n. 1 posto di Collaboratore Professionale Sanitario Senior - infermiere a tempo pieno ed indeterminato (Cat. Ds) - CCNL Comparto Sanità Pubblica, approvando il relativo schema di bando di concorso;
- **CONSIDERATO** che, prima di procedere alla pubblicazione del suddetto bando, è pervenuta a questa Azienda la disponibilità da parte del Sig. Flavio Zaccomer, attuale Vicepresidente e Responsabile di Area aziendale della Cooperativa Euro&Promos Social Health Care – Società Cooperativa Sociale di Torino – di instaurare a far tempo dal mese di gennaio 2023 un rapporto autonomo - libero professionale temporaneo per lo svolgimento delle funzioni di **“Responsabile del governo assistenziale”** prescritte per le residenze protette di terzo livello dal punto 2.4.5 rubricato “Requisiti di dotazione del personale” dell’Allegato B al “Regolamento di definizione dei requisiti, dei criteri e delle evidenze minimi strutturali, tecnologici e organizzativi per la realizzazione e per l’esercizio di servizi semiresidenziali e residenziali per anziani emanato con Decreto del Presidente della Regione 13 luglio 2015, n. 144 e successive modifiche”, come recentemente modificato con D.P.reg n. 0108/Pres. del 18/08/2022;
- **ESAMINATO** il curriculum formativo e professionale del citato candidato a svolgere le funzioni di “Responsabile del governo assistenziale” di questa Azienda in regime di lavoro autonomo-professionale, dal quale si evince la maturazione di svariate esperienze nel contesto del coordinamento dei servizi socio-assistenziali e sanitari di diverse residenze protette e strutture per anziani della Regione F.V.G. ed extraregionali in qualità di responsabile delle prestazioni previste nei rispettivi contratti di appalto;
- **DATO ATTO** che con nota prot. n. 114875 dd. 31.08.2022 della Direzione centrale salute, politiche sociali e disabilità della Regione F.V.G., acquisita al protocollo aziendale al n. 0921 del 01/09/2022 è stato comunicato a tutti gli Enti gestori delle residenze e dei servizi semiresidenziali per anziani convenzionati con il Servizio sanitario regionale che con D.P.Reg. n. 0107/Pres. dd. 18.08.2022 è stato approvato il *“Regolamento per il rilascio dell’accreditamento istituzionale delle strutture residenziali e semiresidenziali per anziani non autosufficienti in attuazione dell’articolo 64 della legge regionale 12 dicembre 2019, n. 22 (Riorganizzazione dei livelli di assistenza, norme in materia di pianificazione e programmazione sanitaria e sociosanitaria e modifiche alla legge regionale 26/2015 e alla legge regionale 6/2006”*;
- **DATO ATTO** che con nota prot. n. 0239161 la Direzione centrale salute, politiche sociali e disabilità della Regione F.V.G. ha comunicato che, ai sensi dell’art. 8, comma 26 della Legge regionale 07 novembre 2022, n. 15, il termine di presentazione delle istanze di accreditamento provvisorio delle strutture residenziali e semiresidenziali per anziani è stato prorogato al **30 giugno 2023** e che, successivamente in un arco temporale biennale, dovranno essere adempiute tutta una serie di importanti attività gestorie per l’applicazione concreta dei protocolli socio-assistenziali e sanitari finalizzati all’ottenimento dell’accreditamento definitivo a pieno titolo della struttura;
- **CONSIDERATO** che il citato proponente Coordinatore libero professionista ha manifestato la volontà di esperire anche tali importanti attività gestorie in affiancamento iniziale con l’attuale Responsabile dei servizi sanitari e assistenziali prossima pensionanda ed in sintonia con le professionalità esterne già incaricate in tema di redazione del Piano della qualità e del Piano della formazione;
- **DATO ATTO** che il citato proponente allo svolgimento in regime di libera professione di tale importante funzione e di tali strategiche attività è stato anche sottoposto in data 06 dicembre 2022 ad un approfondito colloquio a cura del Dott. Francesco Caggio di Milano, qualificato esperto in materia formativa e di psicologia del lavoro, il quale, dopo aver esaminato il relativo curriculum formativo e professionale, ha espresso il proprio positivo parere in merito alla professionalità che si è proposta di svolgere le importanti e delicate funzioni di cui sopra;

- **RILEVATO** che accreditata giurisprudenza amministrativa in materia riconosce il carattere professionale dell'attività di infermiere (soprattutto libero-professionista), stabilendo che *“è normativamente compiuta la configurazione dell'infermiere professionale come professione intellettuale ai sensi dell'art. 2229 del Cod. Civ.”* (vedasi fra le altre TAR Friuli Venezia Giulia, Sent. N. 833 del 02/12/1997);
- **APPURATO** che per comune opinione di dottrina e giurisprudenza l'imprescindibile *intuitus* che sovrintende alla scelta dei professionisti intellettuali ai quali la Struttura Sanitaria e Assistenziale intenda conferire un incarico attinente alla professione da essi svolta, esclude tra l'altro in toto l'obbligo di procedere a concorso secondo la normativa predisposta per i pubblici appalti quando la committente sia una P.A. (in questo senso si veda, per tutte, TAR Lombardia, Sent. del 21/10/1997, su ricorso R.G. 1369/97), non sussistendo quindi nemmeno l'obbligo per il conferimento dell'incarico in oggetto dell'assegnazione del CIG per la tracciabilità finanziaria;
- **DATO ATTO** che dalla reale ricognizione all'interno della propria organizzazione di questa non sussistono figure professionali con esperienza di direzione e coordinamento dei servizi socio-assistenziali e sanitari e idonee per lo svolgimento dell'incarico in questione, come si può evincere dai singoli fascicoli del personale infermieristico interno, e che sussiste una accertata scarsità di risorse adeguatamente formate anche sul mercato in grado di svolgere le funzioni oggetto del presente incarico mediante rapporto di lavoro autonomo-professionale;
- **RITENUTO**, pertanto, di instaurare con il Sig. Flavio Zaccomer, nato a Udine il 02/06/1975 e residente a Tarcento (UD), via del Castello, n. 5 – Codice fiscale ZCCFLV75H02L483J, iscritto all'Albo professionale degli Infermieri (OPI) di Udine al n. 4013 del 07/09/1994, un contratto d'opera professionale per la durata triennale dal 01/01/2023 al 31/12/2025 disciplinato dagli artt. 2229 e ss. del codice civile nella forma della convenzione professionale ove il professionista si impegna a coordinarsi con la residenza protetta gestita da questa ASP e con il personale interno, seguendo in particolare le direttive e gli obiettivi stabiliti dal Consiglio di Amministrazione dell'Azienda e dal suo Direttore Generale;
- **VALUTATO EQUO** stabilire un compenso orario lordo onnicomprensivo pari ad € 35,00, a cui aggiungere 4% di Cassa Professionale ENPAPI, dando atto che il citato professionista è in possesso dei requisiti e delle condizioni per accedere al “regime forfetario” di cui all'art. 1, comma 9 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Manovra finanziaria 2019) e ss.mm.ii. che consente la non applicazione della ritenuta alla fonte a titolo di acconto e dell'IVA, compenso da corrispondersi con periodicità mensile a fronte di un impegno complessivo massimo di 1.680 ore annue;
- **RITENUTO** di incaricare il Direttore Generale della predisposizione di idonea scrittura di incarico professionale con il suddetta professionista, stabilendo con lo stesso di fissare i seguenti obiettivi strategici di risultato:
  1. Raggiungimento di un tasso medio annuo di occupazione minima dei posti letto per ospiti non autosufficienti pari al 98% della capacità ricettiva in regime di normale svolgimento dell'attività istituzionale;
  2. Ottenimento dell'accreditamento istituzionale provvisorio e definitivo a pieno titolo della residenza protetta gestita da questa ASP;
- **RITENUTO** altresì di revocare in sede di autotutela la deliberazione n. 34 del 29 settembre 2022 di indizione della procedura concorsuale, salve ulteriori valutazioni del caso circa l'efficacia del summenzionato rapporto professionale instaurato;
- **ACQUISITO** il parere di legittimità del Direttore Generale sui contenuti del presente provvedimento;

- **CON VOTI UNANIMI** espressi ed accertati nei modi e forme di legge;

### **DELIBERA**

1. **DI INSTAURARE** con il Sig. Flavio Zaccomer, nato a Udine il 02/06/1975 e residente a Tarcento (UD), via del Castello, n. 5 – Codice fiscale ZCCFLV75H02L483J, iscritto all’Albo professionale degli Infermieri (OPI) di Udine al n. 4013 del 07/09/1994, un contratto d’opera professionale per la durata triennale dal 01/01/2023 al 31/12/2025 disciplinato dagli artt. 2229 e ss. del codice civile nella forma della convenzione professionale ove il professionista si impegna a coordinarsi con la residenza protetta gestita da questa ASP e con il personale interno, seguendo in particolare le direttive e gli obiettivi stabiliti dal Consiglio di Amministrazione dell’Azienda e dal suo Direttore Generale, per le ampie motivazioni esplicitate in premessa;
2. **DI STABILIRE** un compenso orario lordo omnicomprensivo pari ad € 35,00, a cui aggiungere 4% di Cassa Professionale ENPAPI, dando atto che il citato professionista è in possesso dei requisiti e delle condizioni per accedere al “regime forfetario” di cui all’art. 1, comma 9 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Manovra finanziaria 2019) e ss.mm.ii. che consente la non applicazione della ritenuta alla fonte a titolo di acconto e dell’IVA, compenso da corrisponderci con periodicità mensile a fronte di un impegno complessivo massimo di 1680 ore annue;
3. **DI INCARICARE** il Direttore Generale della predisposizione di idonea scrittura di incarico professionale con il suddetta professionista, stabilendo con lo stesso di fissare i seguenti obiettivi strategici di risultato:
  - Raggiungimento di un tasso medio annuo di occupazione minima dei posti letto per ospiti non autosufficienti pari al 98% della capacità ricettiva in regime di normale svolgimento dell’attività istituzionale;
  - Ottenimento dell’accreditamento istituzionale provvisorio e definitivo a pieno titolo della residenza protetta gestita da questa ASP;
4. **DI REVOCARE** in sede di autotutela la deliberazione n. 34 del 29 settembre 2022 di indizione della procedura concorsuale, salve ulteriori valutazioni del caso circa l’efficacia del summenzionato rapporto professionale instaurato;
5. **DI IMPUTARE** la relativa spesa per i corrispettivi professionali al conto 3.20.20.10.10.2 del Conto Economico Previsionale per gli esercizi 2023, 2024 e 2025.
  - Successivamente, con separata votazione, resa nei modi e forme di legge,

### **DELIBERA**

di rendere il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell’art. dell’art. 6, comma 2 bis della L.R. 11 dicembre 2003, n. 19, così modificata dalla Legge 21 ottobre 2010, n. 17.

Letto, confermato e sottoscritto.

F.to

Il Presidente  
*Sig.ra Palmina Mian*

Il Vicepresidente  
*Sig.ra Carla Severini*  
*(assente giustificata)*

I Consiglieri

F.to  
*Sig.ra Rita Mariella Dose*

*Sig.ra Cristina Perusin*  
*(assente giustificata)*

F.to  
*Sig. Rino Paviotti*

F.to  
Il Direttore Generale  
*Dott. Flavio Cosatto*

---

---

### **Attestato di pubblicazione**

La presente deliberazione trovasi in pubblicazione sul sito web aziendale, a norma dell'articolo 178 comma 5, della L.R. 17/2010, per quindici giorni consecutivi a far tempo dal 31 dicembre 2022.

Palmanova, 30 dicembre 2022

F.to  
Il Direttore Generale  
*Dott. Flavio Cosatto*

La presente deliberazione è dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'articolo 6, comma 2 bis della L.R. 11 dicembre 2003, n. 19 così modificata dalla L. 21 ottobre 2010, n.17.

Palmanova, 30 dicembre 2022

F.to  
Il Direttore Generale  
*Dott. Flavio Cosatto*